

Uzasadnienie

Zgodnie z regulacją art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Regulacja art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 poz. 1043, 1160 i 1837) stanowi, iż szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu, a procedura dokonania przekształcenia wynika z art. 89 ust. 1 i 3 tej ustawy.

W myśl art. 89 ust. 3 ww. ustawy, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 89 ust. 1 wykonuje rada gminy.

W ramach sieci publicznych przedszkoli na terenie Gminy Obrowo, liczącej ponad 20 000 mieszkańców, funkcjonują dwa gminne przedszkola oraz trzy szkoły podstawowe, w których funkcjonują oddziały przedszkolne, w których z wychowania i opieki na dzień 30 września 2025 r. korzysta łącznie 716 dzieci. Do oddziałów przedszkolnych przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w dniu 30 września 2025 r. uczęszczało 179 dzieci.

Oddziały przedszkolne funkcjonujące przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie działają jako część struktury organizacyjnej szkoły podstawowej, co wynika z postanowień statutu szkoły oraz arkusza organizacyjnego.

Działalność oddziałów przedszkolnych jest bezpośrednio związana z funkcjonowaniem szkoły podstawowej, w szczególności w zakresie obsługi administracyjnej oraz sprawowania nadzoru przez kadrę kierowniczą. Baza lokalowa oddziałów przedszkolnych zlokalizowana jest przy ul. Aleja Lipowa 39, 87-126 Obrowo (najem), a ze względu na niewystarczające warunki lokalowe w tej lokalizacji, częściowo również w budynku szkoły podstawowej przy ul. Szkolnej 4, 87-126 Obrowo.

W związku z realizacją inwestycji pn. „Budowa kompleksu przedszkolno-żłobkowego w Obrowie”, realizowanej m.in. w ramach Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021–2027, Priorytet 6: Fundusze europejskie na rzecz zwiększenia dostępności regionalnej infrastruktury dla mieszkańców, Działanie 6.2: Inwestycje w infrastrukturę przedszkolną ZITy regionalne, nr naboru FEKP.06.02-IZ.00-028/23, a także w związku z utworzeniem Przedszkola

Samorządowego w Obrowie na mocy uchwały Nr XV/116/2025 Rady Gminy Obrowo z dnia 13 maja 2025 r. w sprawie utworzenia Przedszkola Samorządowego w Obrowie, podyktowanym potrzebą zwiększenia liczby miejsc przedszkolnych na terenie Gminy Obrowo, konieczne staje się po zakończeniu inwestycji uruchomienie przedszkola. W konsekwencji zasadne jest przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie poprzez likwidację funkcjonujących w jej strukturze oddziałów przedszkolnych.

W wyniku zaproponowanego rozwiązania uczniowie uczęszczający do oddziałów szkolnych klas I–VIII zyskają dodatkową, niezbędną przestrzeń dydaktyczną w postaci sal lekcyjnych. W ostatnich latach liczba uczniów w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie uległa zwiększeniu, dlatego zasadne jest zaadaptowanie przestrzeni szkolnej w celu poprawy komfortu nauki uczniów oraz warunków pracy w tej placówce oświatowej.

Jednocześnie Gmina Obrowo, jako organ prowadzący, realizując obowiązek wynikający z art. 31 oraz art. 32 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, zapewni dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym możliwość dalszego korzystania z wychowania przedszkolnego w innych publicznych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę, w szczególności poprzez zapewnienie miejsc w gminnych przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych na terenie gminy.

W związku z planowaną likwidacją oddziałów przedszkolnych nauczycielom zatrudnionym w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie, realizującym obowiązki w tych oddziałach, zostanie zaproponowane przeniesienie do Przedszkola Samorządowego w Obrowie.

Podjęcie uchwały w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych jest zatem konsekwencją organizacyjną i prawną planowanej likwidacji oddziałów przedszkolnych i nie narusza prawa dzieci do wychowania przedszkolnego, gdyż gmina zapewnia im realizację tego prawa w innych jednostkach oświatowych.

Proponowana uchwała ma charakter intencyjny i zgodnie z procedurą zostanie przesłana Kujawsko-Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty wraz z wystąpieniem o wydanie opinii dotyczącej przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa rodzice dzieci obecnie uczęszczających do oddziałów przedszkolnych zostaną poinformowani o zamiarze likwidacji. Ponadto uchwała zostanie przekazana związkom zawodowym działającym na terenie Gminy Obrowo w celu zaopiniowania.

Planowane przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych stanowi konsekwencję organizacyjną i prawną planowanego na dzień 1 września 2026 r. otwarcia Przedszkola Samorządowego w Obrowie. Utworzenie nowej placówki wpłynie na poprawę warunków wychowania i opieki nad dziećmi dotychczas uczęszczającymi do oddziałów przedszkolnych funkcjonujących przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Obrowie, w szczególności poprzez zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym.